

De El Cairo al post 2015: la acción parlamentaria para la definición de la agenda de desarrollo futura es hoy más que necesaria

El intergrupo sobre Población, Desarrollo y Salud Reproductiva del parlamento estatal recibe a representantes de los Intergrupos del Parlamento Vasco, Catalán, Británico, Belga y Portugués para revisar junto con representantes de organismos internacionales y organizaciones sociales los logros alcanzados en los veinte años de implementación del Programa de Acción de El Cairo, y para poner en común los desafíos a los que se enfrentan la salud y los derechos sexuales y reproductivos en las mesas de negociación de la agenda post 2015, e impulsar iniciativas parlamentarias de cara a las próximas citas, en especial la Asamblea General de Naciones Unidas.

La jornada **“De El Cairo al post 2015: la salud y los derechos sexuales y reproductivos se juegan su futuro en 2014”** se celebró en el Círculo de Bellas Artes (Madrid) bajo la organización de la Federación de Planificación Familiar Estatal (FPFE) y el apoyo de la red Acción por la Salud Global, Cuenta Atrás 2015, UNFPA y la Open Society Foundations.

Como mensaje común se destaca la importancia de la acción parlamentaria para promover la salud y derechos sexuales y reproductivos abogando por el fortalecimiento de las relaciones entre los miembros de los intergrupos, no sólo del Estado Español sino también entre los intergrupos existentes a nivel europeo, para propiciar una mayor implicación de las y los parlamentarios en los debates y negociaciones de la agenda post2015 y la consecución de los objetivos comunes en pro de la salud y derechos sexuales y reproductivos.

En la mesa inaugural dedicada a la revisión de la CIPD+20, Alanna Armitage, directora de la oficina de Ginebra del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA), destacó el progreso experimentado en muchos aspectos en estas dos décadas y la vigencia hoy en día de los mensajes del programa de acción de la CIPD.

Sin embargo el proceso de revisión de la implementación del plan de acción de El Cairo, que se llevó a cabo recientemente por los Estados miembros con el apoyo del UNFPA, ha puesto en evidencia que no todas las personas se han beneficiado por igual de los avances. La desigualdad, que excluye a muchas personas de los frutos del desarrollo, es cada vez mayor, especialmente la desigualdad de género mantiene a las niñas y mujeres lejos del acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos la anticoncepción y el ejercicio de sus derechos reproductivos, y les niega la capacidad de mantener una vida sana y tomar decisiones que definan el rumbo de sus vidas.

Para Armitage, el escenario post-2015 debe centrar esfuerzos en abordar las desigualdades persistentes, que afectan a las personas más pobres y marginadas. Por ello UNFPA aboga por garantizar que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las jóvenes estén al frente y en el centro de los esfuerzos de desarrollo más allá de 2015. Primero a través de un objetivo independiente sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, junto con la integración de la igualdad de género en todo el marco. Y segundo en virtud de un objetivo de salud, que contenga una meta relativa al acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos. Además la responsable de UNFPA ha reiterado el vínculo esencial entre los derechos humanos y el desarrollo y la atención a la violencia contra mujeres y niñas.

Por su parte, la directora del área de incidencia política de IPPF/WHR, **M^a Antonieta Alcalde**, informó del largo proceso de consultas y negociaciones que se viene realizando para la definición de la agenda post 2015 y de las principales acciones clave por venir. Analizó la importancia de esta nueva agenda, que se distancia de la anterior al ser una agenda negociada por los gobiernos y no solo entre organismos de Naciones Unidas tal y como fue el proceso de definición de los ODM vigente, incluyendo tanto los intereses de países desarrollados como de los países en desarrollo y sus prioridades de financiación, lo que marca el alto nivel de complejidad que la caracteriza.

También porque confluye con la agenda de Rio +20 que definirá los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que si bien darán continuidad a los ODM no son su herencia directa. Dentro de estos objetivos será sumamente importante asegurar que los temas prioritarios estén incluidos si queremos que sean prioritarios para el futuro. Hasta el momento se han definido 17 objetivos entre los que se encuentran los centrados en salud, género y empoderamiento, educación e inequidades. Éste último importante para países de renta media, o allí donde existen bolsas de pobreza como consecuencia de la crisis, como se ha visto actualmente en España. Aunque esta inequidad no es meramente económica sino también de reconocimiento y tratamiento de DDHH entre países.

Dirigiéndose a las personas parlamentarias, destacó la importancia de su trabajo en la definición de esta agenda y la relevancia de insumos como la declaración de Estocolmo, recientemente firmada en la Conferencia sobre la Implementación del Plan de Acción de El Cairo IPCI, que ayudará a incentivar el trabajo de los grupos parlamentarios en pro de los derechos sexuales y reproductivos y a incidir en el posicionamiento español en estos espacios, así como a aportar recomendaciones al informe del Secretario General de las NNUU de cara a Asamblea General de septiembre 2014. Es una oportunidad única de participar en la definición de la agenda, y por eso es necesario tener una voz fuerte como parlamentarios y parlamentarias y como sociedad civil.

Miguel Casado, responsable de Salud de la Secretaría General de Cooperación Internacional para el Desarrollo, destacó la relevancia histórica otorgada a la salud en la política de cooperación internacional del Estado español, informando a la vez del



Federación
de Planificación
Familiar Estatal



ACCIÓN POR LA
SALUD GLOBAL
PLANA FINANCIACION
MAYOR CUBRIMIENTO FORMACION
ACCESO UNIVERSAL



Cuenta atrás 2015
EUROPA
Campaña por el acceso universal
a la salud reproductiva



importante papel que está jugando el gobierno español en las negociaciones de la agenda post 2015, con el impulso a una meta de salud y salud sexual y reproductiva. En ésta, según este experto, se ve una agenda continuista, basada en la evidencia, que recogerá aportes de las experiencias de la cooperación española e incluirá la postura de la ciudadanía.

En cuanto a las negociaciones que comienzan en septiembre para la adopción de una postura conjunta de la Unión Europea, existe cierta preocupación por las posiciones de algunos países que pretenden eliminar o reducir al mínimo algunos temas de la agenda. Sin embargo, el principal obstáculo es que la UE no posee voz propia en estos espacios de negociación internacional.

Desde el auditorio, **Montse Pineda**, de la organización Creación Positiva, recriminó al gobierno español el doble rasero que mantiene respecto a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, con una posición internacional casi antitética de la que adopta a nivel estatal, y recalcó la importancia de los parlamentos para dar seguimiento a estos compromisos al igual que las organizaciones de la sociedad civil.

La presidenta de la Coordinadora de ONGD-España, **Merche Ruíz-Gimenez**, recordó los mecanismos de interlocución existentes con la sociedad civil que están dispuestos en la Ley de Cooperación, entre ellos el Consejo de Cooperación, órgano que debe participar e incidir en la posición española de acuerdo con su mandato.

En la segunda mesa de discusión, las intervenciones abordaron el papel de Europa en el impulso a la salud y los derechos sexuales y reproductivos en las agendas mundiales de desarrollo.

Rajat Khosla, asesor de Derechos Humanos del Departamento de Investigación en Salud Reproductiva de la Organización Mundial de la Salud (OMS), expuso los avances logrados desde la aprobación de la ICPD en países de todo el mundo y en especial en la región europea, donde los Estados han aplicado estrategias y programas para avanzar en la agenda de salud sexual y reproductiva. Estos avances han repercutido en una reducción global del índice de mortalidad materna, el aumento en el uso de anticonceptivos y la reducción de las tasas de infección por el VIH.

No obstante, existen temas y agendas pendientes de abordar. Entre ellas, la salud sexual y reproductiva de las y los jóvenes, por la persistencia de tradiciones nocivas como la mutilación genital y los matrimonios precoces y forzados. La reducción de la mortalidad y morbilidad materna ha tenido un limitado avance, y existe una interseccionalidad todavía no reconocida entre las diferentes enfermedades que pueden padecer las mujeres, especialmente en países empobrecidos, como la diabetes, malaria y HIV. También se señaló la importancia de mejorar en la lucha contra la violencia a las que están sometidas las mujeres y las niñas y el acceso a contraceptivos.



Federación
de Planificación
Familiar Estatal



ACCIÓN POR LA
SALUD GLOBAL
PLANIFICACIÓN
FAMILIAR ESTATAL
FORMACIÓN
ACCESO UNIVERSAL



Cuenta atrás 2015
EUROPA
Campaña por el acceso universal
a la salud reproductiva



Según Khosla, tres temas transversales han surgido de los procesos de evaluación de la CIPD en curso como áreas clave para promover la salud sexual y reproductiva y desarrollo: las grandes desigualdades entre y dentro de los países, la ausencia de calidad en la prestación de servicios, y la necesidad de la rendición de cuentas. Para su impulso considera crucial el rol de las y los parlamentarios como líderes de opinión y tomadores de decisiones para supervisar y asegurar que se respetan y cumplen los compromisos asumidos por los gobiernos (especialmente en materia de igualdad de género) y que estos compromisos se vean reflejados en los presupuestos nacionales.

A continuación la **Baronesa Jenny Tonge**, Coordinadora del Intergrupo británico y Presidenta del Foro Parlamentario Europeo sobre Población y Desarrollo (EPF), expuso la misión, el objetivo y el trabajo que viene realizando el intergrupo británico desde su formación en 1979, y que actualmente cuenta con más de 80 miembros con representación de todos los principales partidos políticos y de las dos cámaras del Parlamento del Reino Unido.

Tonge repasó los contenidos y procesos ligados a la agenda, destacando los progresos logrados durante sus años en el parlamento británico y, con base en su experiencia, quiso recalcar la importancia de hacer uso de la evidencia para incidir en la opinión pública, romper tabúes y forjar consensos. También insistió en la estrategia de incidencia en los ministerios de economía y finanzas, tomando en cuenta que ningún país puede alcanzar un desarrollo social y económico sin abordar los derechos sexuales y reproductivos y los derechos de las mujeres.

Sobre el contexto español, la baronesa advirtió que el reconocimiento exterior de España como potencia en muchos ámbitos, tales como la ingeniería, la tecnología, arquitectura o gastronomía, puede verse empañado por la intención del gobierno español de aprobar una ley del aborto que restringe los derechos de las mujeres en este país.

Luis Enrique Sánchez, Presidente de la Federación de Planificación Familiar Estatal (FPFE), realizó una radiografía de la situación de la salud y los derechos sexuales en el Estado español, donde ha aumentado la esperanza de vida sin que eso signifique una mejor vida, especialmente entre las mujeres. Resaltó que ha descendido el índice de natalidad debido por un lado a los esfuerzos en el diagnóstico y asistencia prenatal y por otro a la decisión de retrasar el momento reproductivo y al descenso de la inmigración.

Recuerda el presidente de la FPFE que el Gobierno ha paralizado la estrategia de salud sexual y reproductiva, lo que ha producido un retroceso en el acceso a métodos anticonceptivos seguros y eficaces, dificultades en el acceso a los servicios de planificación familiar y ausencia de implementación de una política de formación coherente hacia estudiantes y profesionales sanitarios. De igual manera, considera deficientes y desiguales las campañas de promoción de la salud sexual y reproductiva, que estaban contempladas dentro de este marco.

Además las políticas de austeridad aplicadas por el gobierno están afectando al acceso



Federación
de Planificación
Familiar Estatal



ACCIÓN POR LA
SALUD GLOBAL
PLANIFICACIÓN FAMILIAR
ECONOMÍA
FORMACIÓN
ACCESO UNIVERSAL



Cuenta atrás 2015
EUROPA
Campaña por el acceso universal
a la salud reproductiva



y la libre elección en contracepción, lo que para muchas mujeres significa un riesgo de desprotección.

Por todo ello el representantes de la Federación de Planificación Familiar Estatal, y ante los datos aportados por los estudios, cree necesario abrir un debate con la sociedad civil, las organizaciones sanitarias profesionales y científicas, los grupos parlamentarios y los Gobiernos autonómicos y el Gobierno central, instando a que se tomen medidas urgentes para avanzar y buscando puntos comunes de acción.

El tercer panel se centró en el papel de los y las parlamentarias en la realización del derecho a la salud y los derechos sexuales y reproductivos. **Neil Datta**, Director del Foro Parlamentario Europeo sobre Población y Desarrollo (EPF), expuso el trabajo de esta entidad, con sede en Bruselas, que sirve de plataforma de cooperación y coordinación de los 27 Intergrupos Parlamentarios existentes en Europa entre los que están el del Estado español, el catalán y el vasco.

Sus actividades están centradas en promover acciones en el Parlamento Europeo, viajes de estudio con miembros de los intergrupos para conocer las realidades de los países, participación parlamentaria en reuniones internacionales y regionales, u organización de conferencias (como la IPCI). También ofrece apoyo técnico para la formación y fortalecimiento de los Intergrupos, así como una importante labor de apoyo en las acciones de comunicación y difusión de su trabajo.

Respecto a las acciones que pueden realizar los y las parlamentarios/as en pro de la salud y los derechos sexuales y reproductivos, Datta mencionó la importancia de que desde los Intergrupos se exija al gobierno la rendición de cuentas y transparencia sobre los compromisos políticos y financieros adquiridos en SDRS, a través de iniciativas parlamentarias como preguntas parlamentarias, reuniones periódicas informativas con los ministerios implicados, así peticiones de comparecencias e informes sobre los resultados de las conferencias a nivel internacional.

Datta también señaló la importancia de que los y las parlamentarias rindan cuentas a su vez dentro de sus intergrupos, sus partidos políticos, comités o plenarios y otros espacios dónde tengan participación, informando sobre las experiencias adquiridas en conferencias y viajes de estudio, así como mediante el contacto con las ONG que trabajan en SSR y salud global en el país o la región. Lo importante es generar visibilidad sobre la temática, para lo que también se pueden utilizar recursos que atraigan el interés de los medios y del público en general: notas y conferencias de prensa, artículos, entrevistas, etc., y también blogs y páginas webs personales o las propias de los partidos políticos.

Cómo representante parlamentaria portuguesa, **Mónica Ferro**, que también es Coordinadora del Intergrupo Portugués y miembro del Comité Ejecutivo de EPF, informó sobre la situación de la salud y los derechos sexuales y reproductivos en su país, donde la crisis financiera está obligando a poner sobre la mesa temas



Federación
de Planificación
Familiar Estatal



ACCIÓN POR LA
SALUD GLOBAL
PLANA FINANCIACION
DEBILIDAD ECONOMICA FORMACION
ACCESO UNIVERSAL



Cuenta atrás 2015
EUROPA
Campaña por el acceso universal
a la salud reproductiva



relacionados con la salud y los derechos sexuales y reproductivos , como es la iniciativa social de revisión de la financiación del aborto.

En este sentido, el intergrupo portugués trabaja para dar seguimiento a los acuerdos del gobierno y sensibilizar a los y las colegas del parlamento y al público en general, Sin embargo, con base en su experiencia Ferro indica que todavía resulta complicado, después de veinte años, hablar de estos temas. Según ella, la salud y los derechos sexuales y reproductivos son derechos y deben ocupar un lugar prioritario en la nueva agenda de desarrollo.

La Diputada del Parlamento Belga y miembro del Intergrupo Belga **Sabien Lahaye-Battheu**, compartió algunas de las buenas prácticas en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos impulsadas en su país, indicando que el Programa de la CIPD de El Cairo es todavía hoy un documento fundamental en su estrategia de desarrollo, derechos humanos e igualdad de género. La adopción de estas políticas internas, en su opinión, convierten a su país en un socio creíble en la promoción de la salud y los derechos sexuales y reproductivos en todo el mundo.

Según Lahaye-Batthey, los parlamentarios/as y los responsables políticos deben ser plenamente conscientes de que la vida, la salud y los derechos de millones de personas en el mundo dependen de las decisiones tomadas en capitales como Madrid, Bruselas o Londres. E hizo hincapié en que la credibilidad de un país en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos no sólo depende de sus políticas internacionales de desarrollo y los presupuestos. Un país que defiende y promueve la salud y los derechos sexuales y reproductivos en la arena internacional, sólo puede ser creíble si esta línea política también se refleja en sus políticas internas.

Desde el auditorio, se recordó la importancia de ocupar los espacios parlamentarios para abordar estas cuestiones y se indicó la inconveniencia de que este evento no se realizara en el Congreso sino en un espacio privado, por las consecuencias que esto tiene en la visibilidad y la implicación de los y las parlamentarias. También representantes de las organizaciones sociales recalcaron la necesidad de la rendición de cuentas desde los intergrupos hacia la sociedad.



Federación
de Planificación
Familiar Estatal



ACCIÓN POR LA
SALUD GLOBAL

PLANA FINANCIACION
DE FAMILIA CAMBIO FORTALECIMIENTO
ACCESO UNIVERSAL



Cuenta atrás 2015
EUROPA

Campaña por el acceso universal
a la salud reproductiva



OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS